

打擊暴力侵害婦女及女童

犯罪



呵護關懷 虚心聆聽 積極行動

解析:

"暴力侵害婦女及女童犯罪"泛指所有嚴重影響女性身心健康的暴力或虐待行爲。這一表述涵蓋的刑事犯罪及違法行爲包括强奸和其它性犯罪,家庭虐待,跟踪威脅,出于名譽動機的虐待行爲(包括割除女性生殖器官,强迫婚姻以及爲捍衛名譽殺害女性),也包括很多其它的違法行爲,如網暴行爲。

英國內政部 2021

01 前言	04
02 我們制定行動方案的過程	06
03 我們的行動方案	08
04 行動方案的主題	11
05 北愛爾蘭警察服務總署 打擊暴力侵害婦女及女童狐	
	13
主題一 建立信任與信心	14
主題 <u>二</u> 嚴查肇事者 主題 三 讓社區更安全	19 25
06 支持我們的合作機構	33
07 監督與問責	36
08 預期結果 1 & 2	37

北愛爾蘭警察服務總署:打擊暴力侵害婦女及女童犯罪

01 前言

在北愛爾蘭,相當大部分侵害女性 的暴力案件涉及男性肇事者。在 2017至2021年間,北愛爾蘭地區被 男性罪犯謀殺的婦女和女童高達34 名而更多的女性則受過其它形式的 男性暴力、虐待和威脅,無論在自 己家庭內還是在更廣泛的社區都可 能發生。



當然,暴力、虐待和威脅無論針對什麼人都爲社會 所不容。但從我們得到的證據和受害女性的經歷陳 述來看,女性被男性侵害的比例明顯嚴重超高。

同樣重要的是,我們意識到很多來自邊緣社區的女性與多元性取向群體(LGBTQIA+)人士一樣,都處于并且要持續面對具體的、特殊的人身安全風險,她們也有各種額外的障礙,無法獲得必要的支持和關懷,舉報她們受到的傷害。

更遺憾的是,2021年英格蘭男警員謀殺Sarah Everard女士的慘案,以及其它警員瀆職的惡劣案 件,令女性對警方的信任和信心受挫,這從情理上 是可以理解的。

我們承認必須采取更多行動,保障女性的安全;來 自所有社區和背景的女性都應受到保護,警察有特 殊的職權,包括行使逮捕的職權·保護女性安全。

故此,即便警方已爲防範暴力侵害女性作出了不少 努力,我們仍要采取更多行動。所以,我們制定出 這一行動方案。這是首次針對暴力侵害婦女和女童 犯罪作出的正式行動方案。

與我們的利益相關部門協商後,我們意識到要充分解 决侵害女性犯罪需要時間。因此我們的行動方案

首期階段擬定爲七年。頭兩年的目標爲逐步開展本方案列出的各種行動。這可保證我們的工作配合北愛爾蘭行政總署的'反暴力侵害女性犯罪策劃',以及司法部和衛生部的'反家庭暴力與性暴力策劃'。

作爲服務大衆的警署,我們充分理解要解决這一社會問題不能單打獨鬥,但同時我們知道警方在其中扮演的角色舉足輕重。因此,除了制定出警察服務總署的具體行動綱要,我們也說明計劃如何支持我們的合作機構在公共領域和社會廣泛範圍內的有關行動。

我們也明白公衆期待警察的言行公正威嚴,而我們 有時却辜負衆望。我們决心不斷努力,從規範自我 言行、端正態度做起,重塑公衆對我們的信任和信 心。

目前在警署內部具體的工作行動已全面展開,包括:公布跨部門的反不當行爲意向書,重新確立警務專業行爲高標準目標,以及確保對警員、警務人員的投訴得到有效處理等。

在此我對我們的女性權益合作機構表示衷心感謝,你們的合作友誼尤其關鍵。感謝你們一直以來爲我們提供支持、指導和建設性的挑戰。

女性的呼聲已經十分響亮。這一行動方案就是要 呼應她們的心聲。我們會繼續認真聽取女性的想 法,我們完全認同她們的感受,女性安全人人有 責,這一重負不能只留給女性自己來獨自承擔。

我們可能永遠無法抹去衆多女性已經受到的傷害, 但我們可以團結合作,傾聽民意,讓我們的社區更 美好更安全,有更多女性可獲得尊嚴的空間,令她 們可以重新起步。

這一行動方案只是起點。我們知道,婦女和女童期 待我們提供真實、便捷、負責的服務,期待看到呵 護關懷、虛心聆聽、積極行動的警察總署。

作爲首席警官,我代表每一位警官、警務人員莊重 承諾,我們立志爲北愛爾蘭的婦女和女童改變現 狀,實現理想。

Sima Byme

Simon Byrne 賽門 巴恩 Chief Constable 首席警官

02 我們制定行動方案的過程

2021年九月,北愛爾蘭警署與廣泛的合作機構舉行了首次視訊研討會議。這些合作機構在與婦女和女童相關的問題上擁有豐富的經驗、知識和專業資源。這次會議的討論結果構成了本次行動方案的初步參數和主題。隨後我們成立了項目團隊,其中包括高級警官和工作人員,負責監督其後續發展。

從一開始,警察總署的高級領導小組就明確表示,這 一行動方案需要分階段實施,同時相互合作、共同策 劃也必須是采取行動的主要方法。

我們還徵求了不同群體的意見,包括來自LGBTQIA+ 社區、少數民族背景、學生和年輕女性的意見,從而 能確定具體的挑戰和障礙是什麽,應如何采取行動去 應對。 我們的合作機構給我們不少反饋,其中包括女性對移 民身份的擔憂。針對這一反饋我們已經重新審核警方 通過刑事司法程序支持所有受害者和證人的指導綱 要。另一反饋爲行動方案應以移民社區流行的多種語 言形式公布,方便公衆獲得資訊。這一建議也已納入 行動方案的策劃。

從2021年10月至2022年2月,我們的參與計劃全面實施,其中包括與合作機構舉行一系列周詳部署的一對一會議,討論行動計劃的核心議程;首席警官和其他高級警官也前往有關服務提供機構學習訪問,并有一系列在綫諮詢活動,以確保對擬議行動的詳細反饋。

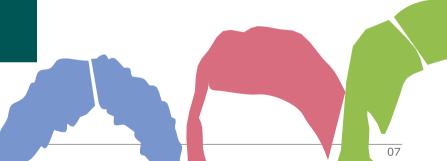


在參與計劃實施的所有階段,北愛爾蘭警察服務總署 力求儘量提供各種機會廣泛徵求各方意見,同時也確 認行動方案需要分階段穩步發展。我們也意識到警力 治安只是解决這一社會問題的一部分,問題的解决有 賴于深入廣泛的社會變革。因此,我們努力提供機 會,開誠布公與各方探討警方應如何努力,爲解决這 一集體性的挑戰作出應有的貢獻。

如前所述,我們也留意到北愛爾蘭行政總署正在 努力宣傳并實施政府範圍內的"同樣安全"策劃, 目前這一策劃已經進入公衆意見諮詢階段。

警察服務總署願意充分發揮其職能,全力支持這一策劃的發展。我們的各項行動都將靈活配合并 積極推動這一策劃,保證互相呼應,聯合行動。

公衆的諮詢與參與是本行動方案的核心, 也是這一方案能持續發展的核心。



北愛爾蘭警察服務總署:打擊暴力侵害婦女及女童犯罪

0

我們的行動方案(第一年&第二年)

在行動方案的實施中我們力求達到以下兩個預期結果,

結果 1:

努力創建良好社會,保證在社區中任何形式、任何地方對婦女和女孩的暴力和虐待都不可接受,也不被容忍。

結果 2:

建立婦女和女孩對警力治安的信任和信心。

爲達到這些策略性結果,我們的行動方案重點針對以下三個主題:

主題 1: 建立信任和信心 主題 2: 嚴查肇事者,扶持受害者

^{主題 3:} 讓社區更安全



針對每個優先主題我們將要采取的行動都是具體的、可測度的; 幷且與我們在其他關鍵工作領域的策略承諾保持一致, 其中包括:

- 北愛爾蘭警務計劃
- 北愛爾蘭反家庭虐待和性暴力策劃
- 皇家警署、火警、救援服務監察局(HMICFRS) 報告、警察應對暴力侵害婦女和女童行爲—最終檢查報告
- 吉倫審評(北愛爾蘭嚴重性犯罪司法報告)
- 全國警察署署長委員會對暴力侵害婦女和女童行爲的指示 綱要
- 北愛爾蘭警署親民策劃
- 北愛爾蘭警署兒童青少年服務策劃

04 行動方案主題

關于我們行動方案的優先主題,我們有意將建立警察的信任度放在最首位。

我們知道,由于近期幾宗影響惡劣的謀殺慘案,無 論在本地區和全國各地,公衆對警察處理暴力侵害 女性犯罪的信心受到理所當然的質疑。這正是爲什 麽在這個七年行動計劃的頭兩年,我們將重新審核 我們對警官和警務人員的培訓制度。我們要保證警 察在服務公衆時無論在接人待物還是警民溝通上都 保持最高標準守則,從而能够能够迅速識別和應對 暴力侵害婦女和女童的罪行。

我們强烈意識到,正如警方合作機構的專家所指,一些社區的女性在人身安全上面臨額外的特殊風險。這包括但不限于出于捍衛名譽虐待女性、切割女性生殖器、强迫婚姻和現代奴役。

我們還知道,來自邊緣化社區的女性遭受暴力和 虐待時,在舉報和參與刑事司法程序方面 面臨更多的障礙。 更重要的是,本次行動方案也回應了來自多元性取向 LGBTQIA+ 社區人群的需要,將他們面臨的額外傷害 風險納入行動策劃之中。

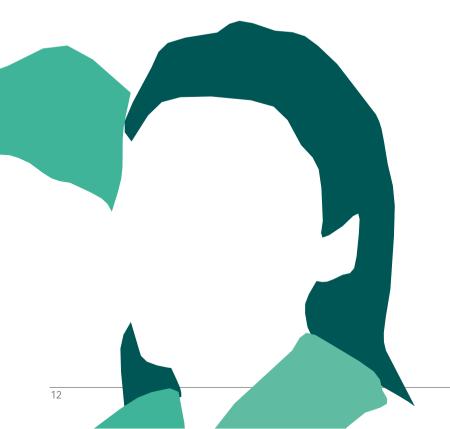
當然我們也不能忽視,行動方案必須保護年輕婦女和 女孩,她們的聲音經常被重重阻礙壓抑,我們也從她 們那裏瞭解到,刑事司法程序可能會讓她們望而生 畏。因此,我們將與其他合作機構一起努力,力求將 尊重婦女兒童權利的方法策略,貫穿于我們的警務執 行中。

我們的具體行動也大量采納了我們收到的反饋意見,也參考了與當今社會問題相關的案例,如迷好,我們知道婦女和女孩是這一犯罪現象的主要受害者。通過不斷完善我們的行動方案,我們確信,即便未來出現其它的問題,我們也能有效地將應對措施納入現有的方案中。

當然,也有一些問題雖然已經反饋給警方,但在目前階段我們還無法取得滿意的進展。

比如,我們知道對移民身份不安全的婦女和女孩 不敢向警方報案。這個問題的解决要看英國政府 的决策,目前也是法律上頗具挑戰性的議題。不 過,只要是我們現在能做到的,我們就一定會采 取行動。例如我們發布和撰寫的警察培訓和操作 指南中,明確表示警方不會將檢查移民身份作爲 常規操作,以確保我們的全部重點置于對受害者 或證人的保護。 我們會通過國家警務機構繼續調控這一問題,如找到更 有效的解决方法會隨時修改行動方案。

此外,引起我們重視的還有,女性權益團體强烈要求將敵 視女性行爲納入仇恨犯罪的立法和登記程序,以便社會能 更準確地掌握暴力侵害女性行爲的普遍性和趨勢。儘管與 立法有關的决策權不在于警方,但我們一直在關注北愛爾 蘭修訂仇恨犯罪法規相關工作的進展,我們保證警察部門 隨時準備行動,積極支持幷實施日後的改革措施。



北愛爾蘭警察服務總署 打擊暴力侵害婦女及女童犯罪

05 行動方案

主題 1:

建立信任和信心

社會對暴力侵害婦女和女孩犯罪的態度和行動正在發生變化。要應對這些變化,我們承認北愛爾蘭警察局必須首先審視自己的態度和行爲。我們明白,尤其在這個問題上,我們的警官和警務人員在態度言行上必須達到最高標準。我們要確保公衆有信心,相信警察部門能將有效地處理所有級別的不法行爲。我們也要教育警察團隊,瞭解各種關鍵性的問題,充分意識到警察不當言行對處理暴力侵害女性問題的長遠後果,這也是十分重要的。

目標 1

我們保證,如果警官和警務人員的品行達不到預定的標準,無論是在警察內部還是面向社會,只要行爲不當,我們都一定嚴肅處理。

行動	方法
1 檢查警員審核程序,確保以認真負責的態度作出决策,保證决策制定的流程納入適當的防護措施。包括聘用審核失誤處理和警員離職手續	1 核查聘用警員、在職警官審查流程,按實際需要酌情更新改進
2 對過去投訴北愛爾蘭警員涉嫌性行爲不當和不當 行爲的案件重新審核,并確保調查操作合乎規 範·集中解决安全防範問題	2 進行個案複審,采取適當行動解决所發現的刑事犯罪、不當行爲 或安全防護隱患
3 重新審核我們的保密綱要和內部互助機制如何影 響對警務工作問題的舉報	3.1 對現有的保密支持機制進行審查,確保其發揮功能。審查重點將側重于調查所有犯罪和事件類型,而不是對家庭犯罪和性犯罪的具體培訓 3.2 提高意識,明確舉報工作場所不法行爲的內部程序
4 發布所有等級和級別警方聘用人員行爲準則標準 意向書	4 向所有警方工作人員傳達警署聘用人員行爲準則標準意向書

15

北愛爾蘭警察服務總署:打擊暴力侵害婦女及女童犯罪

我們將爲我們的警官和警務人員設計和實施學習和發展計劃,以確保他們有信心和知識能够識別以侵害女性爲重要因素的犯罪和事件,并能够隨後建立强有力的起訴案件,將罪犯繩之以法。

行動	方法
1 向所有一綫警官和警務人員提供家庭虐待培訓課程, 這是北愛爾蘭警署內部及外部利益相關機構共同開 發、有創傷研究專家專業指導的課程	1 向所有一綫警官和警務人員提供有創傷研究專家專業指 導的家庭虐待培訓課程
2 向所有一綫警官和警務人員提供性犯罪培訓課程,這 是警署內部及外部利益相關機構共同開發、有創傷研 究專家專業指導的課程	2 提供創傷研究專家指導的培訓,配合新法規的引進, 包括培訓新法規對'裙窺視'和'內衣窺視'不當行爲的追 究
3 按照新立法規劃向所有一綫警官和警務人員提供網絡 與現實跟踪騷擾專門培訓	3 向所有警官和警務人員提供跟踪騷擾專門培訓

目標2續

行動	方法
4 審核實習警官培訓,確保培訓內容反映有關家庭虐待、性犯罪和暴力侵害女性的立法要求,這將包括審核培訓是否回應關于女性生殖器切割、性虐待和性暴力、强迫婚姻、和捍衛名譽虐待女性等問題的各種報告	4.1 警察學校將與內外各部門通力合作,確保學習材料根據立法和政策的變化及時更新。這些合作部門包括婦女援助、婦女資源和發展署、彩虹項目等機構 4.2 培訓應定期審議,按需更新,這是不斷努力、持續保持警署專業發展的重要部分 4.3 在北愛爾蘭警署全方面展開性暴力解密培訓,消除各種偏見、成見和錯誤觀念,公正對待性犯罪、性虐待和暴力犯罪的受害者和肇事者
5 爲所有警官和警務人員制定和設計精准 學習和發展計劃,以便警察能迅速識別 與暴力侵害(來自所有社會背景)女性 的有關行爲,這一計劃應涵蓋所有犯罪 和事件類型	5.1 向所有警官和警務人員提供暴力侵害女性的具體學習和發展計劃,側重關注個人背景、人際關係、不同犯罪行爲、以及暴力侵害女性的觸發因素 5.2 對本次培訓的評估將通過調查問卷的形式進行,評估應調查培訓如何針對暴力侵害女性問題,如有必要也會用于發展進一步的、可持續的專業培訓

北愛爾蘭警察服務總署:打擊暴力侵害婦女及女童犯罪

目標3

我們將審查我們的整套"警務尊嚴政策",考慮怎樣將應對侵害女性暴力問題納入政策之中。這將包括在工作場所政策中引入調查家庭虐待事件的具體規則。這是基于一些反饋,認爲公衆對家庭虐待的報案率偏低,可能是因爲案件如涉及警署工作人員,報案百分比偏低。爲此,如受害者或肇事者爲警署雇員,公共保護分部將任命受過專門訓練的偵探帶領案件調查。這可提供連貫一致的處理方法和透明清晰的操作流程,以便監管人員在家庭虐待指控案件調查期間能輔助涉案人員,保障各方的福祉與安全。

行動	方法
1 審查整套警務尊嚴政策,針對導致欺凌、騷擾和侵 害的誘發因素提出解决方案	1 完成警務尊嚴政策更新,展開相關政策方案傳達,幫助警 務人員提高對新政策的認識
2 發布新的具體處理家庭虐待案件的工作場所操作 規則,明確相關人員的角色和責任,對受害者或 嫌犯爲警署雇員的案件如何報案和調查作出具體 規定	2.1 在警署各部門開始實施具體處理家庭虐待案件工作場所操作規則 2.2 對妥善處理家庭虐待案件予以獎勵,鼓勵新政策推行實施

18

主題 2:

嚴查肇事者

我們知道刑事司法制度需要迅速作出回應,尤其針對暴力侵害女性犯罪的問題。因此我們將與我們在刑事司法制度內各部門合作,努力降低暴力侵害女性的多次受害率和罪犯重犯率,更深入調查受害人被侵害的誘發因素,提高司法判决的成效。

我們將確保通過加强監管和提高審案標準,讓調查暴力侵害女性犯罪的工作達到最高標準。我們將努力提高有關 案件的檢控率和刑罰率。

行動	方法
1」里)	刀広
1 發展七年計劃,與公共檢察署協商解决嚴重性 犯罪問題	1.1 發展與公共檢察署配套的嚴重性犯罪調查策略 1.2 與公共檢察署一起啟動增訂版服務標準級別協定,著重推行調查標準協定,提高家庭虐待案件的檔案質量
2 發展程序規劃·改進暴力侵害女性犯罪行爲的 調查程序·力求程序標準一致	2 完成對刑事司法結果的季度分析,包括逮捕、指控、文件提交 時效、受害者流失率、隨身錄像使用;也包括調查中出現的錄 音質量、取證難度等

目標2

我們將優先采取行動調查與暴力侵害女性犯罪有關的嫌犯, 迅速逮捕或審訊有關人員。

行動	方法
l]
調整北愛爾蘭警署嫌犯風險評估分析模型(WPRAM),確保暴力	調整風險評估分析,將暴力侵害女性級別納入北愛爾蘭警
侵害女性的嫌犯被置于首要風險類別	署的分析模型

目標3

我們將確定如何歸納和登記仇視女性刑事犯罪行爲以及/或者基于性別敵視的刑事犯罪行爲。

行動	方法
1 摸索各種選擇和實際可行性,探討北愛爾蘭警署如何登記 因仇視女性態度導致的事件,并隨後提議如何制定幹預措 施,包括是否可能加重判刑	開展相關探討工作,完成評議

我們將確保所有犯罪記錄有效化,人性化,對暴力侵害女性犯罪的記錄也是如此。

行動	方法
<mark>]</mark> 刑事犯罪記錄總監將進行年度審計,確保犯罪記錄準確 無誤	1 年度審計結果應達到業務表現的關鍵性指標
2 刑事犯罪記錄總監應提供清晰明瞭的建議和培訓,下達機構 各部門的犯罪記錄檔案員,促進內政部審計規則高度一致的 運用	2 發布內部指示和培訓,促進切實可行的、操作有效的規則運 用

目標 5

我們將努力鑒別哪些群體爲嚴重侵害女性罪行的重複受害者。

行動	方法
1 重新審核我們現有的重複受害人調查程序,確保程序 能鑒別出暴力侵害女性犯罪的重複受害者	審核重複受害者策劃
2 發展出一套解决問題操作方法,以便處理案 件的警官和警務人員能輔助那些暴力侵害女 性罪行的重複受害者	2 操作方法應包括向暴力侵害女性犯罪的受害人提供刑事司法結 果說明,以及她們可獲得的保護、支持性措施
3 在第一年定下暴力侵害女性重複受害者的衡量基數	3 將第一年作爲衡量暴力侵害女性重複受害者的起點,以後逐年(365天)進行數據分析
4 在第一年定下暴力侵害女性犯罪總數的衡量基 數	4 將第一年作爲衡量暴力侵害女性犯罪的起點,以後逐年 (365天)進行數據分析

 $\frac{1}{2}$

我們將啟動保護令的實施,從而加强現行的與暴力侵害女性有關的保護措施。

行動	方法
1 我們將在北愛爾蘭啓動跟踪騷擾保護令的實施,并監控暫時保護令和全面保護令的使用情况,從而爲受到網絡跟踪 騷擾或實地跟踪騷擾的女性提供保護	】 跟踪騷擾保護令將在北愛爾蘭推行,并將開展相關的培訓和宣傳,增進警官和警務人員對新法令的瞭解
2 《2021年(北愛爾蘭)家庭虐待及民事程序法》推行 後,我們將在北愛爾蘭啓動家庭虐待保護令/通知令的實 施	2 家庭虐待保護法令/通知令將在北愛爾蘭施行,幷將開展 相關的培訓和宣傳,增進警官和警務人員對新法令的瞭解

目標 7

24

我們將啓用家庭凶殺案審查程序(DHR),這是我們降低凶殺犯罪率策略的一部分。這能使我們更深入瞭解已發現的犯罪趨向,總結經驗,以便未來可采取一切可能的步驟防止女性在家庭環境中受害。

行動	方法
] 警署將在北愛爾蘭各地落實家庭凶殺案審查程序的有效使用,用以指 導我們解决家庭虐待犯罪的首步預防措施,并通過高效內部學習審議 對付所有類型的家庭虐待	1 從家庭凶殺案審議中獲得的所有經驗將用于指導 我們完善對付家庭虐待犯罪的預防策略

主題 3:

讓社區

更安全

能够平安享用公共場所、安全使用網絡空間是市民的基本期望。我們將與所有的合作機構一起努力,將此期望化爲現實,保證北愛爾蘭的女性能隨時安全使用所有公共空間。我們認爲女性在社區任何空間感到不安全是不可接受的,因此我們决心與其他部門機構通力合作,解决女性日常生活中在社區有不安全感的問題。我們將努力降低犯罪機會,讓我們的社區更安全。

我們將努力爲婦女和女孩提高公共場所的安全度,通過發展强化刑偵流程,識別嚴重侵害女性犯罪猖獗的地區和案發時間。

行動	方法
1 發展刑偵流程,將更多警力直接導向識別爲暴力侵 害女性犯罪的多發區和高峰期	1 設置刑偵流程,幷在警署各地區實施推廣
2 在第一年定下所有暴力侵害女性犯罪的基本參數	2 確立相關基本參數

目標 2

我們將努力提高認識,從而降低北愛爾蘭各個地區迷奸案的數量。

行動	方法
1 制定北愛爾蘭警署內部指南,明確如何調查迷奸犯罪行爲	1 完成并發布內部指南,并不斷審議隨時更新
2 加强地區巡邏,保證防止迷奸是夜生活治安工作小組的重點	2 設立夜生活治安工作小組,保證防止迷奸是工作小組的 重點。對各區工作小組隨機抽查,保證警察按章行事, 對下藥飲酒的問題保持高質的警力幹預
3 開展媒體宣傳活動,提高公衆對迷奸犯罪的認識,預 防迷奸行爲發生	3 開展和進行媒體宣傳活動
4 在第一年定下迷奸犯罪報案的基本參數	4 確定基本參數

北愛爾蘭警察服務總署:打擊暴力侵害婦女及女童犯罪

目標3

我們將和其他合作機構一齊爲未來設計更安全的公共空間。

行動	方法
1 將北愛爾蘭警署參與制定的"金質標準保證"模式 運用于所有設計流程	1 在北愛爾蘭警署內部的預防刑事犯罪警員將暴力侵害 女性犯罪作爲首要工作重點,這是他們在標準保證的 設計程序中發揮作用的重要部分(工作結果將以質量 型抽檢來衡量)
2 繼續擴大北愛爾蘭的ONUS安全區域,幷將審議現有安全區域的運作情况,確保女性安全	2 繼續增加ONUS安全區域數量并完成審查,這包括由 北愛爾蘭警署的警官或警務人員負責組織各種提高安 全意識的社區活動
3 發展出標準式操作流程,確保婦女和女童的安全在所有 警方參與的活動策劃中爲基本考慮因素	3 將維護女性安全作爲所有活動議程計劃的常規項目(幷以 抽查方式評估活動的達標質量)
4 提高對暴力侵害女性犯罪的認識將成爲警察公共頒布令 和公共安全培訓的基要部分	4 將防範暴力侵害女性犯罪意識植入公共頒布令和公 共安全的培訓

目標 4

我們將與一系列利益相關的部門機構合作·共同發展和推廣打擊暴力侵害女性犯罪的媒體宣傳·促進警察在所有公共社區挑戰暴力侵害女性犯罪行爲。

行動	方法
1 與合作部門機構共同開展與挑戰侵害女性態度與行爲相 關的各種宣傳活動	1 在相互合作交流下進行各種宣傳活動

我們將在每個警區發展反暴力侵害女性精准項目規劃,幷由當地警所指派專人負責監督。

行動	方法
1 發展當地利益相關機構分布圖,作爲當地參與計劃的基礎	1.1 當地利益相關機構可成爲熱誠維護社區安全的警務聯絡點 1.2 每個地區將制定幷推行當地參與計劃,幫助本行動方案達 到其目的,包括制定當地利益相關機構分布圖和活動計劃
2 確定願意支持北愛爾蘭警署當地行動與參與計劃的機構 聯繫網	2 指派防範暴力侵害女性聯絡點,并將聯絡詳情與當地其他 利益相關機構分享
3 制定當地活動計劃以實現該行動計劃的目標,包括當地的活動參與計劃,通過各種演示和宣傳站點傳播預防犯罪的關鍵信息	3 由各地區/團隊開展活動計劃

目標 6

我們將發展一個跨部門的獨立顧問小組(IAG),通過確保女性呼聲得以傳達而建立信任和信心,從而積極創造條件令本行動方案得以實施。

行動	方法
1 設立以北愛爾蘭爲基地的IAG顧問小組,每季度舉行會議或 按需隨時開會	1 設立IAG關鍵獨立問責措施監督警務執行

目標 7

我們將與關鍵利益相關機構形成策略性的合作關係,共同努力改變不當態度與行爲,對暴力侵害女性絕不姑息,絕 不容忍,絕不沉默。

行動	方法
1 北愛爾蘭警署將與其他利益相關機構通力合作,爲解决 暴力侵害女性犯罪問題積極提高警察雇員的相關知識與 技能	1 與相關合作機構確立合作項目與活動倡議

我們將設立聆聽行動項目,涌過不斷創造機會讓警員可直接瞭解女性的親身經歷,確保我們的警務實踐具備創傷 經歷知識。

行動	方法
1 爲高級警員安排走訪項目,作爲本行動方案的長 遠規劃,前往相關服務提供機構直接傾聽受害女 性的親身經歷	1 向各類關鍵利益相關機構提供警員走訪項目

06 支持我們的合作機構

在制定警署具體行動方案的同時,我們相信警 力治安是集體努力的一部分。因此有必要說明 我們計劃如何支持其它相關機構,在更廣泛的 領域帶動一切防範犯罪的舉措。



主題 1 建立信任和信心

1. 警方將與關鍵合作機構以及利益相關機構配合工作,確保我們利用有關機構的防範監督經驗指 道我們的警察培訓,策略發展和操作實踐。

爲了這一目的我們將與利益相關團體進行適當的協商,確定在何種情形下,女性的經歷可幫助警方發展更多內部策略和培訓課程,令警務工作達到高水準,不負大衆對警官和警務人員的期望。

主題 2 嚴查肇事者

1. 警察將協同其它機構一起工作,利用他們的知識、 經驗和專業資源,確保警力治安的核心成果反映在行 政總署的反暴力侵害女性策劃之中。

爲了這一目的我們將適當地參與北愛爾蘭行政總署的協商機制,提供北愛爾蘭警察服務總署的政策意見。 這包括就新的立法規定徵求意見,以及/或者針對將影響暴力侵害女性的政策提出意見。

制定相關的摘要論述和書面提交材料,支持北愛爾蘭執行官的策略發展。這將包括在高級决策層代表北愛爾蘭警察服務總署與相關共同利益部門機構和工作組接洽協商。

 警察將支持司法部審核家庭暴力與虐待信息披露 計劃,并預期增加申訴。

司法部展開專家調查研究後,警方將提供支持性證據材料,增加對信息披露計劃的認識,提高决策層在這一程序中申訴的協調一致性。

北愛爾蘭警署將向司法部提供支持和援助,應對信息披露標準的改變,通過信息披露的擴大更好地保 護家庭虐待受害者的安全。

3. 警署將鼎力支持在北愛爾蘭發展具體的家庭 虐待重犯防節策略。

警察將審議家庭虐待重犯防範策略在其它司法管轄區域的運用情况,用以指導北愛爾蘭的最佳策略模式。 這一模式將由其它相關機構輔助、同時也輔助其它機構的工作,因爲我們認識到警力治安只是解决犯罪行爲的一個部分。可以預見,北愛爾蘭的家庭虐待重犯防範策略將發展爲分工明確、各負其責的防範策略。

4. 警察將支持各合作夥伴,在北愛爾蘭需求評估服務倡議中納入對受暴力侵害女性的輔助,從而優化對受害人的服務。

繼續爲建立需求評估服務開展規劃工作,此項服務將由北愛爾蘭受害人輔助(VSNI)提供,隸屬受害人與證人關懷處(VWCU)。該服務倡議需獲得刑事司法部委員會的批准,并對可行的服務模式提出

推薦意見,也須符合2020年7月北愛爾蘭刑事司法 部(CJNI)關于受害人及證人關懷與待遇審查報告中的 第四點策略建議。

5. 我們將努力支持在北愛爾蘭設立專門審理家庭虐待 案件的法庭,從而更有力地幫助家庭虐待犯罪的受害 人,减少受害人流失率。

警察將努力與司法部各部門合作,引進試點家庭虐待審理法庭。這將側重于提供更有效便捷的司法程序和法庭使用率,降低受害人流失,縮短從報案到法庭審判的時間。初步確定的試點法庭將設置于貝爾法斯特Laganside法院內,重點審理家庭環境中發生的暴力犯罪案件,以及新型家庭虐待犯罪案。

6. 警察將繼續努力與其它合作機構合作,改善向婦女 和女孩提供的警務服務,尤其是通過權益代表機構移 交的女性受害人的服務。

警察將支持在全省範圍內推行權益代表輔助計劃,幫助 家庭虐待和性虐待受害人。這將包括幫助家庭及非家庭 場合發生的性犯罪受害人。警察將支持其它法定合作機 構提供有效便捷的移交審理服務,尤其是代表家庭虐待 和性虐待犯罪受害人的權益援助機構。

7. 我們將支持我們的合作機構展開全面的測繪工作,確保地方、區域和國家各級的警署與保障女性權益的 代表團體和服務提供機構建立聯繫。

警方將協助提供北愛爾蘭警署主導的策略性利益相

關機構聯絡分布圖,包括地區指揮部和地區參與聯絡網分布圖。這些協助工作將有助于增加警官和警 發人員的相關知識和合作意識。

警方將確定在全國、地區和當地範圍內利益相關機構的 關鍵聯終點。

主題 3 讓社區更安全

1. 警方將支持其它合作機構,尤其是與夜生活消費經濟相關的團體機構,提高防範暴力侵害女性意識,防止犯罪發生。

爲此我們將協助合作機構審議和確立最佳操作方案 (例如"更安全街區"倡議行動)。在現有的英國 治安運作基礎上,調整發展出最適合北愛爾蘭經濟 的警民合作方案。

警方將設立當地工作小組,負責北愛爾蘭警署與夜生活消費經濟服務機構之間的合作,審議警民合作倡議,把握機會力求减少犯罪,比如引入暗語計劃 "Ask for Angela(叫安吉拉幫手)"。

2. 警方將支持教育局和其它教育合作機構向學校提供培訓,傳達舉報學校內犯罪行爲可采取的行動,從而確保女童/年輕婦女的安全需要成爲警方工作的基本目標。

警方將協助合作機構制定相關培訓課程,對學校老師 和學生講授。

7 監督與問責

北愛爾蘭警署反暴力侵害女性協調小 組將經常召開會議,推動本行動方案 目標和行動的進展。協調小組將包括 來自警署不同級別、等級和工作角色 的代表,也將包括員工協會代表。

工作進展將上報于服務表現監督委員會,接受該委員會監督,從而確保本行動方案達到預期成果。本行動方案的最新進展報告將呈遞于北愛爾蘭警務委員會,報告次數將與警務委員會協商後確定。

我們將定期審議行動方案,根據需要納入新的行動。

警署必須兌現打擊暴力侵害女性犯罪的承諾,這點 對公衆信心至關重要。考慮到這一點,我們將制定 一個業績建構圖,用以檢測行動方案的進展情况。

我們制定這一業績建構圖將確保我們掌握以下情况:

- · 當前的基準目標和結果是否達到,是否符合第一 年·第一年及之後的計劃進度
- · 有什麽措施可最有效地讓我們和其它機構監督工作 维展
- · 有什麽數據已經可從其它地方采集
- · 成功的操作有什麽表現



08 預期結果

爲達到我們的策略性預期結果, 我們將有一些檢測指標。

結果1

努力創建良好社會,保證在社區中任何形式、任何地方對婦女和女孩的暴力、虐待和威脅都不可接受,也不被容忍。

指標

暴力侵害女性犯罪的重複受害人數量减少

(警務計劃 1.1)

暴力侵害女性犯罪的重犯數量减少

(警務計劃 1.2)

暴力侵害女性的重複犯罪地點數量减少

(警務計劃 1.3)

暴力侵害女性犯罪的所有類型(VAWG)案件數量减少

(不屬于第一、第二年檢測指標)

(警務計劃 1.4)

結果2

建立婦女及女孩對警力治安的信任和信心。

指標

暴力侵害女性犯罪的報案數量增加

(用于第一、第二年行動方案檢測)

(警務計劃 1.4)

暴力侵害女性犯罪案件的刑事司法結果有所改觀

(警務計劃 2.4)

婦女及女孩對警方的信心度級別

(警務計劃 2.1)

婦女及女孩對警察服務的滿意程度

(警務計劃 2.2)





更多詳情可查詢 psni.police.uk/VAWG

psni.police.uk













北愛爾蘭警察服務總署策略宣傳外展部製作 SCE1526/21